



RAADGEVENDE INTERPARLEMENTAIRE BENELUXRAAD

Paleis der Natie – 1008 Brussel

T : 32 (0)2 549 85 52 — F : 32 (0) 2 549 85 20

e-mail : benelux.parlement@skynet.be

CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE CONSULTATIF DE BENELUX

Palais de la Nation – 1008 Bruxelles

Plenumvergaderingen van 15 & 16 maart 2013

De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (afgekort « Beneluxparlement ») heeft op 15 en 16 maart 2013 onder het voorzitterschap van de heer Oberweis te Luxemburg zijn lentezitting gehouden. Het Beneluxparlement zal, na twee jaar in Den Haag te hebben vergaderd, tot eind 2014 in Luxemburg vergaderen.

Paardenvlees

De frauduleuze aanwezigheid van paardenvlees in bereide producten was het onderwerp van een ruim debat. De heer Lebrun (België) stelde het verslag voor van de hoorzitting die op 8 maart in commissie werd gehouden met vertegenwoordigers van de betrokken publieke autoriteiten van de drie Beneluxlanden.

In Nederland heeft de « Voedsel- en Warenautoriteit » 153 bedrijven bezocht en 287 stalen in de vleesketen verzameld waarvan er twee positief bleken te zijn. Gerechtelijke onderzoeken werden opgestart. In een van de positieve gevallen bleek er een connectie met het Groothertogdom Luxemburg te zijn. De met dat vlees bereide schotels vormen geen enkel gevaar voor de gezondheid van de consumenten, het gaat om een geval van louter fraude en valse etikettering.

Ten gevolge van die zaak zal de « Voedsel- en Warenautoriteit » in de toekomst ermee belast worden geregeld na te gaan of de etikettering van het vlees en van de bereide producten in overeenstemming is met de regelgeving. Er wordt ook voorgesteld een communautair register in te voeren van de personen die wegens frauduleuze praktijken in de vleessector zijn veroordeeld en te voorzien in een paspoort voor de paarden met inlichtingen over elke behandeling met geneesmiddelen.

In het Groothertogdom Luxemburg heeft Findus aangekondigd begin februari paardenvlees te hebben ontdekt in lasagne geproduceerd door Comigel, een Frans toeleveringsbedrijf dat te Metz is gevestigd. Die producten waren afkomstig van een Luxemburgse dochtermaatschappij, Tavola, die het voorwerp is van een gerechtelijk onderzoek. Uit alle resultaten blijkt de aanwezigheid van paardenvlees. Maar residuen van diergeneeskundige geneesmiddelen werden niet gevonden.

In Luxemburg ressorteert de voedselveiligheid onder de ministers van Gezondheid en van Landbouw. Eind 2014 treedt een nieuw reglement inzake de etikettering in werking met nieuwe aanwijzingen betreffende de oorsprong van het vlees. Luxemburg zal ook een programma voor DNA-analyses van de producten in de handel, zoals bereide schotels, lanceren.

Ook in België wordt dat schandaal gezien als een louter economische fraude. Op de 153 verzamelde stalen, bleken er 44 positief te zijn, maar het is een feit dat de onderzoeken in België zeer gericht waren.

De commissie vroeg zich tot besluit van haar werkzaamheden af of niet in een eenvormig identificatie- en registratiestelsel van de paarden of de paardachtigen moet worden voorzien, bijvoorbeeld in de vorm van een chip. De Beneluxlanden zouden ter zake als proeftuin kunnen dienen. Er wordt ook voorgesteld de bedrijven ertoe te verplichten de publieke autoriteiten in te lichten wanneer een product, wegens een probleem met de etikettering, uit de rekken wordt gehaald. De drie landen zouden een eenvormige wetgeving inzake etikettering kunnen uitwerken. Ten slotte zou het Europees stelsel voor tijdige waarschuwing voor economische fraude kunnen worden uitgebreid.

De Luxemburgse minister van Landbouw, de heer Romain Schneider, gaf aan dat, na een informele Raad van de Europese ministers van Landbouw, de Europese Unie 2500 bijkomende test heeft voorgesteld, waarvan tien in het Groothertogdom Luxemburg. Die tests zijn aan de gang. De minister was van oordeel dat globaal gezien het stelsel in Luxemburg goed heeft gewerkt. De drie landen hebben goed samengewerkt en zodra al het vlees in kwestie uit de rekken is gehaald, zal het vertrouwen van de consument kunnen worden hersteld. Maar de vleesblokken die moeten worden ontleed, zijn bevroren, en er kan zeer moeilijk worden uitgemaakt of het om rundvlees dan wel om paardenvlees gaat. De DNA-tests vergen veel tijd en kosten zeer veel geld.

De heer Bettel (Luxemburg) stelde een Benelux-label voor, maar de minister antwoordde hem dat een label op gewestelijk of zelfs plaatselijk niveau een betere oplossing is. De heer Kennes (België) vroeg naar de werkwijze wanneer de schotels worden bereid met ingrediënten afkomstig uit verscheidene landen en de heer Defossé (België) vroeg zich af waarom er ook geen tests werden gedaan naar de eventuele aanwezigheid van varkensvlees dat nog goedkoper is dan paardenvlees. De heer Siquet betreurde van zijn kant dat die schadeloze voedingswaren niet aan de armen werden uitgedeeld. De heer Schneider antwoordde hem dat dat een goed idee is, maar de vier miljoen bereide schotels die uit de handel werden genomen, waren eigendom van de groep die in Frankrijk is gevestigd. Tot slot was de minister van oordeel dat vooral op het niveau van de sancties moet worden opgetreden, de huidige sancties zijn immers lachwekkend. In dat verband wees de heer Roth (Luxemburg) erop dat de Luxemburgse minister van Gezondheid werkt aan een herziening van de wet op de voedselveiligheid, meer bepaald wat de sancties betreft.

De Fyra

Na het fiasco met de Fyra, de nieuwe HST tussen Brussel en Amsterdam, had het Beneluxparlement in december 2012 een aanbeveling goedgekeurd waarin de regeringen verzocht werden pragmatische oplossingen voor de technische problemen te zoeken en rekening te houden met de verbindingen Antwerpen-Breda. Sinds december zijn de problemen nog toegenomen en nu rijdt de Fyra helemaal niet meer.

Op 28 januari heeft de commissie voor Financiën en Mobiliteit van het Beneluxparlement een hoorzitting gehouden met vier vertegenwoordigers van de spoorwegmaatschappijen : de heren Meerstadt, voorzitter-directeur van de NS (Nederlandse spoorwegen), Descheemaeker, afgevaardigd bestuurder van de NMBS, Thomassen, manager capaciteitsverdeling ProRail, en mevrouw Billiau, directeur-generaal toegang tot het net, Infrabel. De heer Tommelein (België) stelde het verslag van die hoorzittingen voor. De heer Van den Bergh (België) herinnerde eraan dat de Beneluxtrein, in tegenstelling tot de Fyra, door de dagelijkse pendelaars ten eerste op prijs werd gesteld. De in december goedgekeurde aanbeveling werd

zeker gedeeltelijk opgevolgd aangezien de verbinding tussen Brussel en Den Haag werd hersteld, maar in afwachting zijn de uitgaven gedaan voor de infrastructuur van de Fyra nutteloos. De heer Van den Bergh vroeg welke criteria er werden gehanteerd bij de aankoopprocedure (keuze van de constructeur) en waarom de levering van materieel vijf jaar vertraging heeft opgelopen. De heer Van den Bergh vroeg ook of de tests grensoverschrijdend waren, de problemen deden zich immers altijd aan de grenzen voor.

De heer Jadot, directeur-generaal NMBS Europa, en de heer Siebers, voorzitter van de directie NS Hispeed (hogesnelheidsnetwerk van Nederland) legden uit hoe de beleids mensen sedert de maand januari de problemen hebben trachten op te lossen. De heer Van den Bergh betreurde de zwakke antwoorden, vooral wat de frequenties en de verwachte perspectieven betreft. De heer Jadot antwoordde hem dat een keuze moest worden gemaakt tussen het beheerscontract, dat de gebruiker beschermt, en de Europese regels die rentabiliteit vereisen. Het hogesnelheidsnet is rendabel. Het onderzoek met betrekking tot de Fyra kan uitmonden in drie mogelijkheden: de crisis wordt overwonnen, er wordt een einde gemaakt aan het contract of er wordt een nieuwe termijn toegekend.

De heer Draps (België) vroeg wat er zou gebeuren indien de constructeur failliet zou gaan. De heer Jadot antwoordde hem dat de constructeur AnsaldoBreda een waarborg van zijn moederbedrijf, Finmeccanica, geniet. De NMBS heeft, in tegenstelling tot de Nederlandse spoorwegen, nog geen levering van materieel van de constructeur gekregen en het geld is in terugvorderbare fondsen bevroren. Bij faillissement moet er een nieuwe bestelling komen, wat tussen drie jaar en vijf jaar zal duren...

Treinen Luxemburg-Brussel en Luxemburg-Luik

Mevrouw Tilmans (België) en de heer Negri (Luxemburg) kaartten de kwestie van de spoorlijn Brussel-Luxemburg aan. De heer Bettel (Luxemburg) betreurde dat het Beneluxparlement in dit dossier enkel blaft in plaats van te bijten en de heer Defossé (België) verklaarde dat die verbinding vijftig jaar geleden sneller was dan vandaag. De heer Jadot antwoordde dat de Zwitsers van de kantelbaktrein hebben afgezien en dat bijgevolg enkel België, Luxemburg en Frankrijk overblijven om van een modernisering van de verbinding Brussel-Luxemburg-Straatsburg-Basel werk te maken.

Met betrekking tot de verbinding tussen Luxemburg en Luik en de mogelijke schrapping van het baanvak Gouvy-Trois Pont, herinnerde de heer Negri eraan dat die lijn werd geëlektrificeerd, met een medefinanciering van Luxemburg. De heer Jadot antwoordde niet op die vraag, maar de heer Van den Bergh wees erop dat de heer Lallemand van Infrabel de verzekering heeft gegeven dat die verbinding niet zal worden geschrapt.

De Trans-Europese Transportnetwerken

De heer Draps (België) stelde het verslag voor van de bevoegde commissies met betrekking tot de Trans-Europese Transportnetwerken (TEN-T) en de gevolgen ervan voor de Beneluxlanden. In oktober 2011 heeft de Europese Commissie nieuwe voorstellen gepubliceerd in verband met de Trans-Europese Transportnetwerken. Prioritair in die voorstellen zijn tien corridors die de basis vormen van een gecoördineerde ontwikkeling van de infrastructuur op het kernnetwerk. De Beneluxlanden zijn betrokken bij die corridors en hebben dus alle reden tot krachtenbundeling ter zake.

De commissies hebben een hoorzitting gehouden met Philippe Chantraine, medewerker van « Move-B1 », DG Mobility & Transport van de Europese Commissie en hebben een voorstel van aanbeveling uitgewerkt dat in het Beneluxparlement werd goedgekeurd. In de aanbeveling worden de drie Beneluxregeringen verzocht met een positieve instelling na te gaan hoe de Beneluxlanden het gebruik van hun vervoerinfrastructuur in de grensgebieden kunnen harmoniseren, hun investeringen te selecteren opdat maximaal een beroep zou kunnen worden gedaan op Europese medefinanciering, de samenwerking tussen de drie landen op het gebied van vervoerinfrastructuur te intensifiëren met het oog op het realiseren van een kernnetwerk en een uitgebreid transportnetwerk en de investeringen op het gebied van vervoer in de grensoverschrijdende regio's in de Beneluxlanden te synchroniseren.

Wegbeprijzing

De heer Draps stelde ook het verslag voor van de bevoegde commissies over de problematiek van de wegbeprijzing (kilometerheffing, Eurovignet) in het kader van de Benelux. De Europese richtlijn 2011/76 strekt ertoe de lidstaten van de Europese Unie de mogelijkheid te bieden een tolsysteem voor vrachtwagens in te voeren in het licht van de luchtvervuiling en de geluidhinder en aldus het principe « de vervuiler betaalt » ingang te doen vinden. Een gezamenlijk stelsel voor de drie Beneluxlanden kan voor het ogenblik onmogelijk worden ingevoerd aangezien de Nederlandse regeringen sinds 2010 de invoering van een kilometerheffing niet in hun regeerakkoord opnemen. De bevoegde commissies van het Beneluxparlement hebben een hoorzitting gehouden met een vertegenwoordiger van de Belgische Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer en gewestelijke beleidsmedewerkers omdat deze aangelegenheid door de staatshervorming in België grotendeels is geregionaliseerd. De wegbeprijzing zal in België waarschijnlijk in 2016 worden ingevoerd. Ze zal beperkt zijn tot voertuigen van meer dan twaalf ton. De heer Oberweis, voorzitter van het Beneluxparlement, stelde voor het vervoer van vrachtwagens met goederentreinen aan te moedigen en waar mogelijk ook het leeg vervoer te beperken.

De heer Lebrun (België) vroeg dat dat project zou worden opengesteld voor externe partners.

Afschaffing van het “groene reisblad”

De heer Taverne (Nederland) stelde een tussentijds verslag voor van de commissie Grensoverschrijdende Samenwerking over de afschaffing van het groene reisblad voor ongeregeld busvervoer. De meerwaarde van dit Europese controledocument wordt in twijfel getrokken daar dit o.a. onnodige administratieve lasten voor de sector en overheid oplevert.

BTW-carrouselfraude

De heer Lebrun (België) stelde het verslag voor van het werkbezoek dat de bevoegde commissies van het Beneluxparlement hebben gebracht aan de Belgische Administratie van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) met betrekking tot de btw-carrouselfraude. De heer Philipsen, administrateur fraudebestrijding, wees erop dat de BBI zich toelegt op de strijd tegen de grootschalige fraude waarvan de btw-carrouselfraude slechts een klein onderdeel is. De samenwerking in de Benelux heeft altijd een voortrekkersrol gespeeld in de strijd tegen de btw-carrouselfraude. De heer Hulot, voorzitter van Eurofisc, beklemtoonde dat het vroegtijdig opsporen van cruciaal belang is in de strijd tegen zo'n fraude. In België wordt het verlies opgelopen door de btw-carrouselfraude op nagenoeg 33 % van de btw-ontvangsten geraamd. In 2009 kreeg België af te rekenen met een fraude op het gebied van koolstofemissierechten die nagenoeg 79 miljoen euro heeft gekost. De fraude werd na een maand opgespoord. In Frankrijk echter heeft het achttien maand geduurd vooraleer die fraude werd ontdekt en de Franse Schatkist heeft in totaal drie miljard euro verloren !

De fraude verplaatst zich voor het ogenblik van de elektronicamarkt (gsm) naar de dienstverrichtingen, de gas- en elektriciteitsmarkt waar de marktvolumes veel groter zijn.

Meerwaarde van de Benelux

De voorzitter van de Assemblee, de heer Oberweis, leidde het debat in over de meerwaarde van de Beneluxsamenwerking en de samenwerking met het Comité van ministers, in aanwezigheid van de heer Asselborn, vicepremier en minister van Buitenlandse Zaken van het Groothertogdom Luxemburg. De samenwerking in de Benelux Unie was in Nederland het voorwerp van een evaluatie en de heer Draps (België) stelde de krachtlijnen ervan voor. Het besluit van de evaluatie is dat de resultaten van die samenwerking vaak bescheiden zijn wegens meer bepaald een ontoereikende politieke enkele aansturing en de lange regeringscrises in België en Nederland. Meer was niet nodig opdat Nederlandse volksvertegenwoordigers het bestaan van Benelux ter discussie zouden stellen en een van hen was van oordeel dat met de ontmanteling van het Beneluxparlement kon worden begonnen.

Volgens de heer Draps kunnen de vele realisaties van de Benelux niet worden weggecijferd. De Benelux is de enige regionale organisatie die in het Europees verdrag uitdrukkelijk wordt vermeld. De Benelux Unie is de vijfde grootste entiteit in de Europese Unie en de voorzitter van het Europees parlement, de heer Schulz, heeft hulde gebracht aan de Benelux.

Het Groothertogdom Luxemburg neemt voor het ogenblik het voorzitterschap waar van het Comité van ministers van de Benelux, voor een jaar, terwijl het voorzitterschap van het Beneluxparlement twee jaar duurt. De Luxemburgse minister van Buitenlandse Zaken, de heer Asselborn, stelde voor dat de duur van de twee voorzitterschappen op elkaar zou worden afgestemd om de kritiek met betrekking tot de ontoereikende politieke aansturing het hoofd te bieden. Luxemburg is bovendien lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties voor 2013 en 2014. De goede verstandhouding tussen de drie ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux maakt gezamenlijke acties mogelijk in de Veiligheidsraad alsook in andere instanties. Het zou ook mogelijk zijn gezamenlijke diplomatieke vertegenwoordigingen op te zetten voor de drie landen en zelfs voor meer landen, gelet op de goede verstandhouding met andere entiteiten, zoals de Baltische landen. Het gezamenlijk optreden van de drie Beneluxlanden kan doorslaggevend zijn bij de voorbereiding van de Europese richtlijnen. De heer Asselborn herinnerde aan de krachtlijnen van het programma 2013-2016 van de Benelux en beklemtoonde dat de drie regeringen zich voornemen een stuwende kracht te zijn in de realisatie van dat programma dat openstaat voor buurregio's, zoals Noordrijn-Westfalen.

De heer Collard (België), voorzitter van de liberale fractie van het Beneluxparlement was van oordeel dat het debat dat in Nederland wordt gevoerd voor de Benelux een gelegenheid is om zich ter discussie te stellen, maar verklaarde dat de Benelux een interessante proeftuin blijft voor het lanceren en het realiseren van nieuwe ideeën, nu Europa te groot is voor concrete en operationele projecten. De heer Postema, voorzitter van de Nederlandse delegatie, merkt op dat het in het Parlement in Nederland het auditverslag begin april 2013 zal worden besproken. De heer Lebrun (België) betreurde dat het Luxemburgs voorzitterschap 2013-2014 van het Beneluxparlement start met de bespreking van een verslag dat uitgaat van één enkel bestuur (het Nederlands ministerie van Buitenlandse Zaken) en niet het Beneluxparlement als onderwerp heeft. De heer Lebrun herinnerde eraan dat de drie Beneluxlanden samen met drie andere landen de Europese Unie hebben opgericht en hun rol moeten blijven spelen in een Europa dat naar een nieuwe adem zoekt.

Syrië

In de marge van dat debat handelde de heer Asselborn over de situatie in Syrië, waarbij hij de hoop uitdrukte dat Groot-Brittannië en Frankrijk solidair zullen blijven met de andere Europese Staten. Hij verdedigde de beslissing van de Europese ministers van Buitenlandse Zaken het wapenembargo te handhaven en wees op het enorm gevaar indien die wapens in de handen vallen van de salafisten. De heer Lebrun (België) was van oordeel dat het standpunt van Groot-Brittannië en Frankrijk waarschijnlijk het werk is van de lobby van de wapenfabrikanten.

Samenwerking op het gebied van defensie

De heer Collard had in zijn betoog ook het budgettaire voordeel van de samenwerking tussen de drie Beneluxlanden op het gebied van defensie beklemtoond. De heer Hendrickx (België), voorzitter van de commissie Buitenlandse Vraagstukken, stelde dan ook een tussentijds verslag over de samenwerking op dat gebied voor. De bevoegde commissies hebben een hoorzitting gehouden met professor Biscop, directeur van het programma « Europa in de wereld » van het Egmont Instituut, de heer Sijtsma, onderchef Internationale Militaire Samenwerking van het Nederlands ministerie van Defensie, de heer Korteweg, van het Centrum voor Strategische Studies van Den Haag, de heer Engelberg, luitenant-kolonel Fautsch en mevrouw Enschedé, alle drie van de directie Defensie van het Groothertogdom Luxemburg, en de commandant van het Belgisch fregat “Louise-Marie”, fregatkapitein Gillis, in verband met de operatie Atalante. Er werd ook een werkbezoek gebracht aan de « Logistic Support Unit » te Eygelshoven en aan de « NATO Allied Joint Force Command Head Quarters » te Brunssum alsook aan de Admiraal Benelux in Den Helder.

In 2013 wordt een hoorzitting in het vooruitzicht gesteld met de heer Parrein, analist bij het Belgisch ministerie van Defensie, alsook een werkbezoek aan de oorlogsmijnerschool in de kazerne Bootsman Jonsen te Oostende, aan de basis te Zeebrugge en aan het departement catering te Brugge.

De heer Collard (België) stelde een nauwere samenwerking op militair gebied voor, ook in de conflictzones en de heer Angel (Luxemburg) sloot zich daarbij aan, onder meer omdat de geavanceerde technologieën veel geld kosten.

De voorzitter van de Assemblee, de heer Oberweis, stelde voor dat de commissie zich over de operaties in West Afrika zou buigen.

Activiteiten van de commissies

Net zoals de heer Hendrickx stelden de andere commissievoorzitters het programma van hun werkzaamheden voor de komende maanden voor. De heer Draps (België) kondigde aan dat de commissie Financiën en Mobiliteit de onafgebroken daling van de kwaliteit van de spoorwegverbindingen tussen de drie landen, de kwestie van de grote fiscale en sociale fraude, de wegbeprijzing en ook de oprichting van een Benelux-telecomzone zal bespreken. Mevrouw de Caluwé (Nederland) kondigde aan dat de commissie Justitie de politiesamenwerking en de cybercriminaliteit zal behandelen; op 26 april wordt te Luxemburg een conferentie over cybercriminaliteit gehouden. De heer Taverne (Nederland) kondigde aan dat de commissie Grensoverschrijdende Samenwerking onder meer aandacht zal hebben voor de scholen aan de grenzen, de geneeskundige verzorging en de telecomtarieven. De heer Angel kondigde aan dat de commissie Duurzame Ontwikkeling/ persoonsgebonden aangelegenheden zich over verscheidene onderwerpen zal buigen, zoals de gelijkwaardigheid van de diploma's of de fraude met paardenvlees.

Betrekkingen met de andere Assemblees

De heer Hendrickx (België) bracht verslag uit over de vijfde conferentie van de parlementaire assemblee van de GUAM die bestaat uit verkozenen uit Georgië, Oekraïne, Azerbeidzjan en Moldavië. Op die Conferentie, die in december 2012 te Baku (Azerbeidzjan) werd gehouden, waren vertegenwoordigers uitgenodigd van de Baltische Assemblee, de Assemblee van de Visegrad-landen en van het Beneluxparlement. Ons parlement was vertegenwoordigd door zijn toenmalige voorzitter, de heer Biskop, door mevrouw Tilmans die in de Zuid-Kaukasus contacten op humanitair gebied heeft aangeknoopt, en door de heer Hendrickx, voorzitter van de commissie Buitenlandse Vraagstukken. Hij verklaarde dat de vier GUAM-landen hun externe betrekkingen willen harmoniseren.

De volgende zitting van het Beneluxparlement zal op 14 en 15 juni 2013 te Luxemburg worden gehouden. De voorzitter, de heer Oberweis, wees erop dat die zitting zal zijn gewijd aan het thema immigratie in aanwezigheid van afgevaardigden van de Baltische Assemblee, de Noordse Raad en de Assemblee van de Visegrad-landen. De zitting van 6 en 7 december 2013 zal gewijd zijn aan het thema transport en ruimtelijke ordening.
